**ОТЧЕТ**

**о деятельности финансового управления**

**администрации города Тулы**

**за 2024 год**

Финансовое управление администрации города Тулы является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования город Тула, осуществляющим единую финансовую и бюджетную политику в муниципальном образовании город Тула, обеспечивающим составление проекта бюджета муниципального образования город Тула, организацию исполнения бюджета муниципального образования город Тула и контроль за его исполнением, составление бюджетной отчетности муниципального образования город Тула, организацию работы по проведению политики муниципальных заимствований муниципального образования город Тула и осуществление контроля за долговыми обязательствами муниципального образования город Тула.

Финансовое управление администрации города Тулы в своей деятельности руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=32E94EB96EFD04565C8079F7DBE462E1ADD149E2F5D85D2FC32A11a6g4N) Российской Федерации, федеральными законами, законами Тульской области, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации, Тульской области, [Уставом](consultantplus://offline/ref=32E94EB96EFD04565C8067FACD883CEAA8D210EAF6860979C720443CE4BF605Ca6g4N) муниципального образования городской округ город Тула, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования город Тула и Положением «О финансовом управлении администрации города Тулы», утвержденным решением Тульской городской Думы от 23.10.2013 № 66/1498.

В сложившихся экономических и геополитических условиях основными приоритетными направлениями работы финансового управления администрации города Тулы является осуществление взвешенной финансово-бюджетной политики на территории муниципального образования город Тула.

В структуру финансового управления администрации города Тулы входят:

* бюджетный отдел;
* отдел финансирования социальной сферы и органов местного самоуправления;
* отдел прогнозирования доходов и долговой политики;
* отдел учета, отчетности и кассового исполнения бюджета;
* отдел финансирования городского хозяйства и благоустройства;
* отдел автоматизации бюджетного процесса;
* отдел методологии и сопровождения муниципальных программ;
* отдел предварительного и текущего контроля;
* отдел финансового контроля.

Основными задачами финансового управления администрации города Тулы являются:

* непосредственное составление проекта бюджета муниципального образования;
* реализация единой финансовой и бюджетной политики в муниципальном образовании в рамках бюджетного процесса;
* организация исполнения бюджета муниципального образования;
* составление и представление отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
* осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;
* иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации, Тульской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании город Тула реализуется в соответствии с решением Тульской городской Думы от 26.06.2008 № 47/1095 «О Положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула».

Составление проекта бюджета финансовыми органами - важный этап, от которого зависят эффективность, качество и своевременность бюджетного планирования.

Бюджет муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программно-целевом формате и утвержден решением Тульской городской Думы от 20.12.2023 N 56/1235.

На реализацию муниципальных программ направлено 94,2% общего объема расходов бюджета, предусмотренных по сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2024. В соответствии с постановлением администрации города Тулы от 07.10.2013 № 3306 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Тула» в 2024 году в муниципальном образовании город Тула продолжилась реализация 26 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности, обеспечивают взаимодействие стратегического и бюджетного планирования, что является основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

С 2024 года муниципальные программы являются совокупностью стратегических приоритетов, паспортов муниципальных программ и паспортов комплексов процессных мероприятий и иных направлений деятельности, отвечающих критериям проектной деятельности.

Бюджет муниципального образования город Тула на 2024 год по доходам утвержден в сумме 31 326,8 млн. руб. и исполнен в объеме 35 467,9 млн. руб. или 113,2% к плану.

Расходы бюджета муниципального образования город Тула за 2024 год исполнены в сумме 35 758,4 млн. руб. или 109,2 % к утвержденному годовому плану и 98,4 % к плану по сводной бюджетной росписи.

За отчетный период бюджет муниципального образования город Тула исполнен с дефицитом в сумме 290,5 млн. руб. или 1,7 % к объему доходов бюджета муниципального образования город Тула без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основным источником финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула является привлечение кредитных ресурсов коммерческих банков.

Обязательства по погашению и обслуживанию муниципального долга исполнены в установленные сроки в полном объеме.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга в 2024 году администрацией города Тулы активно использовались следующие механизмы:

• привлечение в Управлении Федерального казначейства по Тульской области бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета на сумму 645,0 млн. руб. по ставке 0,1% годовых,

• управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание долга в объеме 2550,0 млн. руб.

Кроме того, выделенный в 2022 году из федерального бюджета бюджетный кредит в размере 3 088,9 млн. руб. по ставке 0,1% годовых позволяет значительно сокращать расходы на обслуживание муниципального долга ежегодно в течение 2022 - 2028 годов.

В целом работа в данном направлении в 2024 году позволила сэкономить более 353,2 млн. руб. бюджетных средств или 44,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений на обслуживание муниципального долга. Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций) за 2024 год составляет 1,2% при предельном ограничении, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, - 15%.

Организация исполнения бюджета в соответствии с бюджетным законодательством возлагается на финансовые органы.

В 2024 году финансовым управлением администрации города Тулы проводилась работа по внесению изменений (5 раз) в решение Тульской городской Думы от 20.12.2023 № 56/1235 «О бюджете муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Изменения вносились на основании изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части безвозмездных перечислений в бюджет муниципального образования город Тула, в связи с увеличением налоговых и неналоговых доходов, увеличением расходной частим бюджета муниципального образования город Тула.

Для обеспечения ритмичного и сбалансированного исполнения бюджета в течение 2024 года своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула. Осуществлялось формирование и ведение кассового плана по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств осуществлялся ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности по расчетам за выполненные работы и предоставленные услуги, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования город Тула.

Организация исполнения бюджета по расходам требует систематического осуществления контроля соблюдения бюджетного законодательства, в том числе за: непревышением бюджетных обязательств над соответствующими доведенными лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, наличием документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств. Это контроль, в ходе которого принимаются к учету бюджетные и денежные обязательства, санкционируются расходы получателей бюджетных средств, администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, целевые субсидии бюджетных, автономных учреждений.

Учет бюджетных и денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств организованы на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в информационной системе Web-Исполнение, в электронном виде с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

В 2024 году поставлено на учет 21839 бюджетных и 49570 денежных обязательств, санкционирована их оплата.

В целях усиления контроля при расходовании средств бюджета муниципального образования проводится контроль и проверки закупочных и бюджетных документов в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Финансовым управлением администрации города Тулы в 2024 году проведен контроль 24213 планов-графиков закупок (изменений планов-графиков закупок) и сведений, включаемых в реестр контрактов, заключенных муниципальными заказчиками.

Проверки закупочных и бюджетных документов в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ позволили на этапе инициирования закупок отклонить необоснованные и несанкционированные закупки. Планы-графики закупок, показатели которых превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств, показатели планов финансово-хозяйственной деятельности отклонялись, что позволило предотвратить возникновение кредиторской задолженности. Контроль информации и документов, включаемых в реестр контрактов, предотвратил размещение муниципальными заказчиками некорректных данных в ЕИС.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» финансовое управление администрации города Тулы продолжает работу по начислениям доходов, обработке и направлению информации в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), которая является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, в 2024 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг работы администраторов доходов бюджета муниципального образования город Тула, зарегистрированных в ГИС ГМП (начисление, выгрузка и квитирование извещений о начислениях).

В 2024 году проводилась работа по актуализации информации в реестре участников бюджетного процесса, а также получателей средств из бюджета, участников казначейского сопровождения и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях контроля за реализацией исполнительных документов осуществлялось ведение журнала учета и регистрации исполнительных документов. В 2024 году исполнено 214 судебных решений. Все решения исполнены в сроки, установленные бюджетным законодательством.

В течение года финансовое управление осуществляло ведение бухгалтерского учета исполнения бюджета муниципального образования город Тула.

По результатам исполнения бюджета формировались месячные и квартальные отчеты, сводная бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Тула по утвержденным формам. Все отчеты направлялись в министерство финансов Тульской области в установленные сроки.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования город Тула на каждую отчетную дату 2024 года размещалась на официальном сайте администрации города Тулы. В установленный срок подготовлен и направлен в Тульскую городскую Думу отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2023 год. 17 мая 2024 года по отчету об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2023 год проведены публичные слушания.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 2023 год, 1 квартал 2024 года, 1 полугодие 2024 года, 9 месяцев 2024 года получены положительные заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования город Тула, экспертной комиссии по проведению публичной независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования город Тула по вопросам бюджетной и налоговой политики.

Финансовым управлением администрации города Тулы систематически осуществляется мониторинг федеральных, региональных и муниципальных правовых актов в части бюджетных правоотношений.

В целях совершенствования бюджетного процесса разработаны и утверждены новые и актуализированы действующие нормативные правовые акты:

• [решение](consultantplus://offline/ref=C68472E88D44CF3DDB97B5C7E9C936FDC1670E0F2C9051DEB383BCE93F4038C2dAMCH) Тульской городской Думы «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Тула»;

• постановление администрации города Тулы от 13.02.2024 №16 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования город Тула на 2024-2029 годы»;

• приказ финансового управления администрации города Тулы от 21.05.2024 № 25 «О внесении изменений в приказ финансового управления администрации города Тулы от 09.01.2023 №1 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Тула и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального образования город Тула (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Тула»;

• приказ финансового управления администрации города Тулы от 18.10.2024 № 52 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальном образовании город Тула»;

• приказы финансового управления администрации города Тулы   
«О внесении изменений в приказ финансового управления администрации города Тулы от 15.11.2023 № 62 «О Порядке применения бюджетной классификации в 2024 году»

• утвержден план-график составления проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

• утверждены меры по реализации решения Тульской городской Думы   
«О бюджете муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

• приняты распоряжения администрации города Тулы по вопросу исполнения бюджета муниципального образования город Тула за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2024 года и р[ешение Тульской городской Думы об исполнении бюджета муниципального образования город Тула за 2023 год](http://www.tula.ru/bitrix/redirect.php?event1=news_out&event2=%2Fupload%2Fiblock%2F36c%2F12-268.rar&event3=12-268.rar&goto=%2Fupload%2Fiblock%2F36c%2F12-268.rar);

• внесены изменения в муниципальную [программу](#Par37) муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами».

Финансовое управление администрации города Тулы является ответственным исполнителем муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами». Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула, повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными направлениями реализации муниципальной программы за 2024 год являются:

• проведение мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования город Тула;

• формирование бюджета в соответствии с действующим законодательством;

• обеспечение исполнения бюджета муниципального образования город Тула;

• своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Тула;

• создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;

• открытость и доступность информации о деятельности финансового управления по осуществлению бюджетного процесса на всех его стадиях.

По итогам 2024 года из 15 показателей плановые значения достигнуты по 15 позициям.

Все мероприятия (результаты), запланированные муниципальной программой на 2024 год, выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Оценка эффективности муниципальной программы проведена в соответствии с Методическими указаниями по оценке эффективности реализации муниципальных программ, утвержденными приказом финансового управления администрации города Тулы от 30.12.2021 № 79 «Об утверждении Методических указаний по разработке, реализации и оценке результативности и эффективности муниципальных программ муниципального образования город Тула» (в ред. от 21.03.2024 № 13).

В соответствии с утвержденной методикой оценка эффективности реализации муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами» за 2024 год определена на уровне 0,981, что соответствует высокой эффективности реализации муниципальной программы.

В соответствии с утвержденными порядками формировались и представлялись в министерство финансов Тульской области реестры расходных обязательств муниципального образования город Тула, сводные отчеты о численности и расходах на содержание органов местного самоуправления по форме 14-МО, информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным.

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования» финансовое управление администрации города Тулы своевременно размещает информацию в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАИСУ) по внесению изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами», бюджетный прогноз муниципального образования город Тула на 2024-2029 годы.

В рамках повышения интеграции информационных систем бюджетного процесса финансовое управление администрации города Тулы размещает на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовую и иную информацию о бюджете и бюджетном процессе и иные сведения, определяемые Министерством финансов Российской Федерации, в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2024 году ежеквартально подводились итоги мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Тула. В январе 2025 года проведена оценка качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Тула за 2024 год. Финансовое управление администрации города Тулы по итогам года заняло 4 место среди главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Тула, имеющих сеть подведомственных учреждений.

Средний уровень рейтинговой оценки финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования город Тула за 2024 год составил 0,876 и увеличился по сравнению со средней оценкой 2023 года (0,870).

В 2024 году муниципальное образование город Тула принимало участие в реализации **4 национальных проектов** («Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги»)и **10 региональных** («Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)», «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Региональная и местная дорожная сеть»).

В бюджете муниципального образования город Тула на реализацию национальных проектов в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 было предусмотрено 3 597,7 млн. руб., кассовое исполнение составило 3 590,7 млн. руб. (99,8%). Финансовым управлением администрации города Тулы осуществлялся постоянный мониторинг (еженедельный, ежемесячный, ежеквартальный) исполнения национальных и региональных проектов, информация направлялась заинтересованным органам.

В 2024 году продолжилась реализация муниципальной программы муниципального образования город Тула «Реализация проекта «Народный бюджет» в муниципальном образовании город Тула», которая направлена на определение и развитие социально значимых проектов с привлечением граждан и организаций к деятельности органов местного самоуправления в решении проблем местного значения. На реализацию данного проекта в 2024 году направлено 177,8 млн. руб.

Также в 2024 году продолжена реализация проекта «Наш город». План мероприятий в рамках реализации данного проекта сформирован на основании предложений (заявок) жителей при непосредственном участии депутатов Тульской областной Думы, избранных по округу, расположенному на территории муниципального образования город Тула, а также депутатов Тульской городской Думы. На реализацию данного проекта в 2024 году направлено 139,5 млн. руб.

В 2024 году осуществлялось строительство и реконструкция объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, а также образовательных организаций. На данные цели направлено 4 914,3 млн. руб. В 2024 году завершено строительство школы в Пролетарском территориальном округе в ЖК «Новая Голландия» в рамках заключенного концессионного соглашения и школы на 1100 мест в 1-м Юго-Восточном микрорайоне. Закончена реализация инфраструктурного проекта «Строительство автодорожного мостового перехода через реку Упу, в т. ч. ПИР», объект введен в эксплуатацию. Завершено строительство автомобильных дорог от ул. Маршала Жукова до жилого комплекса и от ул. Генерала Маргелова до Калужского шоссе.

В 2024 году финансовым управлением администрации города Тулы в ходе реализации полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю проведено 5 плановых и 2 внеплановых контрольных мероприятий. Объем проверенных средств при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля составил 1 518 230,08 тыс. руб., выявлено финансовых нарушений на сумму 331 465,19 тыс. руб.

В отчетном году в доход бюджета муниципального образования город Тула возмещены денежные средства на общую сумму 619,70 тыс. руб., в том числе 471,23 тыс. руб. по результатам исполнения представления и предписания финансового управления администрации города Тулы, выданных управлению по городскому хозяйству администрации города Тулы, 137,83 тыс. руб. по результатам исполнения представления финансового управления администрации города Тулы, выданного в 2023 году главному управлению администрации города Тулы по Пролетарскому территориальному округу муниципального образования город Тула, 10,64 тыс. руб., по результатам исполнения представления финансового управления администрации города Тулы, выданного муниципальному автономному учреждению «Центр организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи».

В рамках осуществления административного производства финансовым управлением администрации города Тулы в 2024 году составлено 6 административных протокола (4 протокола по статье 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий»КоАП РФ, 1 протокол по статье 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» КоАП РФ, 1 протокол по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ), которые на основании статьи 28.8 КоАП РФ направлены на рассмотрение судье. Постановлениями суда по 5 административным протоколам должностным лицам объектов контроля назначены наказания в виде административного штрафа на общую сумму 60 тыс. руб., по 1 административному протоколу было вынесено решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

По состоянию на 31.12.2024 сумма уплаченных в 2024 году административных штрафов в бюджет муниципального образования город Тула составила 70 тыс. руб., из которых: 10 тыс. руб. по административным протоколам, составленным сотрудниками отдела финансового контроля финансового управления администрации города Тулы в 2022 году, 60 тыс. руб. по административным протоколам, составленным в 2024 году.

В 2023 году в целях подготовки проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов финансовым управлением администрации города Тулы проведена следующая работа, которая состояла из основных этапов:

* разработан план-график составления проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
* разработаны общие подходы к расчету бюджетных проектировок;
* проведен анализ поступления налоговых и неналоговых доходов за 2022 год и 9 месяцев 2023 года;
* составлен прогноз доходной части бюджета муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
* определены основные параметры бюджета муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
* произведена проверка обоснованности и правильности предложений и расчетов главных распорядителей средств по расходам бюджета муниципального образования город Тула;
* осуществлен свод потребности бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При подготовке проекта бюджета учитывается необходимость выполнения обеспечения всех расходных обязательств бюджета муниципального образования город Тула.

Проект решения о бюджете муниципального образования город Тула на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с необходимыми документами и материалами внесен на рассмотрение Тульской городской Думы 15.11.2023.

Публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования город Тула состоялись 01.12.2023.

С целью повышения открытости и доступности финансовой информации на официальном сайте администрации города Тулы ведется раздел «Бюджет для граждан», в котором размещается информация о бюджете муниципального образования в доступной для граждан форме (проекты решений о бюджете, о внесении изменений в бюджет, об исполнении бюджета). При подготовке информации учитываются Методические рекомендации по предоставлению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, разработанные Министерством финансов Российской Федерации. Сотрудники финансового управления принимают участие в мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления (субботники, волонтерство, опросы, анкетирование, фестивали, дежурства, семинары и т.д.).