

Утверждено
Общественным советом
муниципального образования город Тула
(протокол от 24.01.2023 № 01)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА ЗА 2022 ГОД**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования город Тула (далее – администрация города Тулы) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы», которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации муниципального образования город Тула за 2021 год опубликован на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы и отраслевыми (функциональными) органами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2022 год.

Во исполнение раздела IV Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Тулы управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города в 2022 году ежеквартально осуществлялся сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- предупреждения по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) в адрес администрации города Тулы не поступали;
- УФАС России по Тульской области выдано 2 предписания об устранении нарушения Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2014;
- в судебных инстанциях рассмотрено 3 дела по вопросам применения и нарушения администрацией города Тулы норм антимонопольного законодательства, в законную силу в 2022 году вступило 2 решения;
- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации города Тулы отсутствуют.

2.2. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;
- проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей:
 - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
 - выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
 - возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
 - привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов для должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;
 - проведен мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства (в части касающейся осуществляемой деятельности).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города в течение 2022 года осуществлены:

- анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы;
- анализ нормативных правовых актов администрации города Тулы;
- предварительное размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте администрации города Тулы для осуществления сбора

и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;

- анализ осуществляемой деятельности на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием составлена Карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования город Тула на 2023 год.

2.3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Во исполнение Дорожной карты в течение отчетного периода:

сотрудники отраслевых (функциональных) органов администрации прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Противодействие коррупции» в количестве 72 часов;

усилен контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц по соблюдению сроков, предусмотренных действующим законодательством, а также за объективным и всесторонним их рассмотрением;

управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием проводилась постоянная консультационная работа по возникающим вопросам исполнения антимонопольного законодательства в процессе его исполнения;

на постоянной основе осуществлялся анализ действующих нормативных актов в области антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами;

в рамках повышения квалификации сотрудники администрации города, контрактные управляющие подведомственных учреждений, а также муниципальных предприятий (учреждений) приняли участие в следующих вебинарах (семинарах):

- «Изменения в законе № 44-ФЗ с 01.07.2022г.: новации, импортозамещение, инструментарий ЭТП ГПБ»;
- «Новое положение о закупках по Закону № 223-ФЗ: какие изменения и нововведения законодательства необходимо учесть, какие риски исключить, ответственность заказчика при составлении Положения о закупках»;
- «Контрактная система: новые требования и антисанкционные правила»;
- «Дополнительные требования к участникам закупок и оценка заявок»;
- «Государственно-корпоративные закупки в 2022 - 2023 гг. Актуальные изменения и практика»;
- «Электронное активирование 2.0»;

- «Исполнение государственного (муниципального) контракта на стадии приемки товаров, работ, услуг. Сложности и риски при приемке товаров, работ, услуг и оформлении документов (в том числе в электронной форме)»;
- «Особенности национального режима контрактной системы 44-ФЗ».

Нормативные правовые акты администрации города Тулы, в которых УФАС по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, - отсутствуют.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году сотрудниками администрации города на постоянной основе проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также рисков нарушения антимонопольного законодательства, причин и условий из возникновения.

Управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием и правовым управлением администрации города на постоянной основе осуществлялась экспертиза документаций о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному. Сотрудники единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных процедур для нужд заказчиков администрации города Тулы на заседаниях осуществляют контроль за соблюдением порядка определения победителя.

В 2022 году в УФАС России по Тульской области было направлено 20 жалоб, содержащих сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города, при осуществлении конкурентных процедур. По результатам рассмотрения все жалобы признаны необоснованными. По результатам внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выдано 2 предписания.

В отчетном периоде управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города был организован обучающий семинар на тему: «Актуальные вопросы развития контрактной системы. Итоги работы 2022 года», а также усилен внутренний контроль за подготовкой документаций по конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупкам у единственного поставщика в соответствии с Законом №44-ФЗ.

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) определены Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы, утвержденной постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации

города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы» (Приложение №3 к Положению).

КПЭ для администрации города Тулы являются:

1) Факт выдачи отраслевому (функциональному) органу администрации города предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом).

Учитывая 2 предписания УФАС России по Тульской области, значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 0 баллов;

2) Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) отраслевого (функционального) органа администрации города, его должностного лица ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

В 2022 году вступили в силу 3 судебных решения, что составляет менее 15 процентов от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия) либо менее 5 процентов от числа вынесенных актов, решений и действий (бездействия), следовательно, значение данного показателя принимается равным 20 баллам;

3) Жалобы на решения, действия администрации города, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения отсутствуют.

Значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 10 баллам.

4) Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя по итогам 2022 года равняется 20 баллам.

Расчет значения итогового показателя, который соответствует 50 баллам, свидетельствует о средней эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Тулы, в которых может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, а также

правовые механизмы, используя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению компленс-рисков администрации города Тулы, содержащий в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

**Первый заместитель главы
администрации города Тулы**



И.И. Беспалов