

Утверждено
Общественным советом
муниципального образования город Тула
(протокол от 21.01.2021 № 01)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА ЗА 2020 ГОД**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования город Тула (далее – администрация города Тулы) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы», которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации муниципального образования город Тула за 2019 год опубликован на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы и отраслевыми (функциональными) органами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2020 год.

Во исполнение протокола Общественного совета муниципального образования город Тула №ОС/1-20 от 20.01.2020 и раздела IV Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Тулы управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города в 2020 году ежеквартально осуществлялся сбор и

анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Тулы норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации города Тулы отсутствуют;

- в связи с поступившей из прокуратуры города Тулы информации о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Управления экономического развития администрации города, УФАС России по Тульской области 06.11.2020 в администрацию было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в обязанности Управления экономического развития администрации города Тулы повторно рассмотреть на заседании комиссии по рассмотрению заявлений о внесении изменения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула заявлений предпринимателей о включении в Схему размещения НТО объектов торговли по специализации «питьевая вода».

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов администрации города Тулы, в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, в администрации города создана рабочая группа по внесению изменений в муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула, порядок предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов, проведения аукционов.

Также прорабатывается вопрос о внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденные решением Тульской городской Думы от 31.01.2018 №47/1156, в части отмены запрета на размещение торговых (вендинговых) автоматов на придомовых территориях многоквартирных домов.

2.3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов для должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием составлена Карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования город Тула на 2021 год.

2.4. Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: *ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст.17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества; ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст. 19. Государственные и муниципальные преференции; ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21. Последствия нарушений требований Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.*

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Изучены разъяснения Президиума ФАС России, обзоры судебной практики ФАС России, решений ФАС, прокуратуры, Счетной палаты.

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе), обзоры практики апелляционных органов ФАС России.

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (*рекомендации ФАС России*).

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- практика «рекомендаций»;
- недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий);
- закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах);
- низкая профессиональная подготовка сотрудников;
- неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование;
- недостаточный уровень контроля должностных лиц;
- недостаточный уровень квалификации специалистов, их знаний антимонопольного законодательства;
- личная заинтересованность (конфликт интересов).

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Проанализированы примеры предупреждений, выданных администрации города Тулы в 2019 году УФАС России по Тульской области.

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) определены Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы, утвержденной постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы» (Приложение №3 к Положению).

КПЭ для администрации города Тулы являются:

1) Факт выдачи отраслевому (функциональному) органу администрации города предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом).

Учитывая одно предупреждение, поступившее из УФАС по Тульской области, значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 15 баллам;

2) Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) отраслевого (функционального) органа администрации города, его должностного лица ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

В 2020 году отсутствовали указанные решения, значение данного показателя принимается равным 35 баллам;

3) Жалобы на решения, действия администрации города, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения (при наличии).

Значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 10 баллам.

4) Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 20 баллам.

Расчет значения итогового показателя, который соответствует 80 баллам, свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

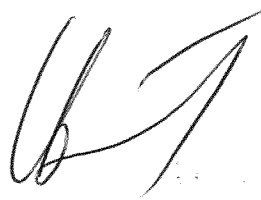
IV. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности отраслевых

(функциональных) органов администрации города Тулы, в которых может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, а также правовые механизмы, используя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации города Тулы, содержащий в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

**Заместитель главы администрации
города Тулы по
финансово-экономической политике**



И.И. Беспалов