

Утверждено
Общественным советом
муниципального образования город Тула
(протокол от 15.01.2025 № 01)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ
КОМПЛАЕНСЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ТУЛА ЗА 2024 ГОД**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования город Тула (далее – администрация города Тулы) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с постановлением администрации города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы», которым утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации муниципального образования город Тула за 2023 год опубликован на официальном сайте администрации города Тулы в разделе «Развитие конкуренции».

II. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы и отраслевыми (функциональными) органами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2024 год.

Во исполнение раздела IV Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Тулы управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города в 2024 году ежеквартально осуществлялся сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- предупреждения по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) в адрес администрации города Тулы не поступали;
- УФАС России по Тульской области выдано 1 предписание об устранении нарушения Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2014;
- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города Тулы норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации города Тулы отсутствуют.

2.2. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием осуществлен комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;
- проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей:
 - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;
 - выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
 - возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
 - привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов для должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;
 - проведен мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства (в части касающейся осуществляемой деятельности).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города в течение 2024 года осуществлены:

- анализ осуществляемой деятельности на предмет наличия рисков нарушения антимонопольного законодательства
- анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Тулы на предмет признаков нарушения антимонопольного законодательства;

- мониторинг и анализ правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы России (далее - ФАС России) (в части касающейся осуществляемой деятельности);

- мониторинг эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- определение причин возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- предварительное размещение проектов нормативных правовых актов на официальном сайте администрации города Тулы для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием составлена Карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования город Тула на 2025 год.

2.3. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Во исполнение Дорожной карты на 2024 год в течение отчетного периода:

усилен контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц по соблюдению сроков, предусмотренных действующим законодательством, а также за объективным и всесторонним их рассмотрением;

управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием проводилась постоянная консультационная работа по возникающим вопросам исполнения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в процессе его исполнения;

на постоянной основе осуществлялся анализ действующих нормативных актов в области антимонопольного законодательства, в том числе законодательства о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами;

изучение и анализ административной и судебной практики в части недобросовестной конкуренции, нарушений антимонопольного законодательства;

в рамках повышения квалификации сотрудники администрации города, контрактные управляющие подведомственных учреждений, а также муниципальных предприятий (учреждений) приняли участие в следующих вебинарах (семинарах):

- «Основные ошибки при выборе неконкурентных способов закупки. Практика ФАС России»;
- «Особенности проведения закупок среди СМП. Практика ФАС России»;

- «Переход на МЧД: он совсем скоро!»;
- «Сложные вопросы по исполнению контрактов и ведению претензионной работы»;
- «Самые распространенные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и способы их предотвращения»;
- «Закупки охранной деятельности по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «Новшества в контрактной системе: что ожидает в 2025 году».

В целях минимизации и устранения комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности администрации города Тулы в 2024 году на регулярной основе осуществлялось участие сотрудников управления по организации закупок и контролю за ценообразованием в мероприятиях в онлайн формате по изучению и анализу административной и судебной практики в части недобросовестной конкуренции, нарушений антимонопольного законодательства на основе обзоров и обобщений правоприменительной практики и разъяснений ФАС России.

Нормативные правовые акты администрации города Тулы, в которых УФАС по Тульской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, - отсутствуют.

Управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием и правовым управлением администрации города на постоянной основе осуществлялась экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному. Сотрудники комиссии уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных процедур для нужд заказчиков администрации города Тулы на заседаниях осуществляют контроль за соблюдением порядка определения победителя.

В 2024 году в УФАС России по Тульской области было направлено 4 жалобы, содержащих сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города, при осуществлении конкурентных процедур. По результатам рассмотрения 1 жалоба признана частично обоснованной. По результатам внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выдано 1 предписание.

III. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) определены Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы, утвержденной постановлением администрации

города Тулы от 17.06.2019 №2066 (в ред. постановления администрации города Тулы от 13.12.2020 №4450) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Тулы» (Приложение №3 к Положению).

КПЭ для администрации города Тулы являются:

1) факт выдачи отраслевому (функциональному) органу администрации города предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом).

Учитывая 1 предписание УФАС России по Тульской области, значение данного показателя по итогам 2024 года равняется 15 баллам;

2) вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) отраслевого (функционального) органа администрации города, его должностного лица ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.

В 2024 году отсутствовали указанные решения, следовательно, значение данного показателя принимается равным 35 баллам;

3) жалобы на решения, действия администрации города, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения отсутствуют.

Значение данного показателя по итогам 2024 года равняется 10 баллам.

4) Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя по итогам 2024 года равняется 20 баллам.

Расчет значения итогового показателя, который соответствует 80 баллам, свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Тулы.

Таким образом, согласно методике расчета значений итогового показателя эффективности администрацией муниципального образования город Тула в 2024 году достигнуты ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

IV. Выводы по результатам проведенного анализа.

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Тулы, в которых может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, а также

правовые механизмы, используя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков управлением по организации закупок и контролю за ценообразованием администрации города Тулы разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрации города Тулы, содержащий в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

**Заместитель главы
администрации города Тулы**



Е.В. Бирживая