



Администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЕНИЕ

отав. 03. 2017 No. 811

Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера на территории муниципального образования город Тула

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», на основании Устава муниципального образования город Тула администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить Положение об организации и проведении аварийноспасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера на территории муниципального образования город Тула (приложение).
- 2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений при разработке и утверждении организационно-распорядительных документов, определяющих порядок ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ руководствоваться Положением, утвержденным настоящим постановлением.
- 3. Признать утратившим силу постановление главы администрации города Тулы от 17.02.2006 № 106 «Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных работ, при ликвидации чрезвычайных ситуаций», за исключением пункта 3. ... и в городинацийном сайте муниципального

4. Опубликовать постановление на официальном сайте муниципального образования город Тула (http://www.hpacity.tula.ru) в сети Интернет и разместить на официальном сайте администрации города Тулы в сети Интернет.

5. Постановление вступает в силу 55 ликования.

Глава администрации города Тулы



Е.В. Авилов

Приложение к постановлению администрации города Тулы от 20.03.2012 № 2011

Положение

об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера на территории муниципального образования город Тула

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к проведению и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования город Тула.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

- 1.2. Администрация города Тулы в соответствии с п. 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» самостоятельно в пределах границ муниципального образования город Тула организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее АСЛНР).
- 1.3. Аварийно-спасательные работы (далее АСР) это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.
- 1.4. Неотложные (другие неотложные) работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ДНР) это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.
- 1.5. Организация и проведение АСДНР при чрезвычайных ситуациях муниципального характера осуществляются по следующим основным направлениям:

- а) привлечение аварийно-спасательных формирований и создание группировки сил и средств;
- б) ведение АСДНР;
- в) обеспечение АСДНР;
- г) управление силами и средствами при ведении АСДНР;
- д) руководство силами и средствами при ведении АСДНР.

И. Привлечение аварийно-спасательных формирований и создание группировки сил и средств

- 2.1. Привлечение сил и средств муниципального звена Тульской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее Тульской ТП РСЧС) с целью ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:
- а) в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования город Тула (привлечение сил гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения муниципального образования город Тула);
- б) в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера;
- в) по решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее КЧС и ОПБ) администрации города Тулы на основе запроса руководителей организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера или по согласованию с ними.
- 2.2. В целях своевременного и качественного выполнения работ, оперативного управления силами и средствами решением председателя КЧС и ОПБ администрации города Тулы создается группировка сил и средств для проведения АСДНР.

Основу группировки составляют силы постоянной готовности: аварийноспасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновении чрезвычайных ситуаций и после их возникновения с учётом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объёма работ в очагах поражения.

2.3. В целях непрерывного проведения АСДНР группировка сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций используется эшелонированно: первый, второй (при необходимости – третий) эшелоны и резерв.

 а) В состав первого эшелона включаются силы и средства с готовностью не более 30 мин.

Основные задачи первого эшелона: локализация чрезвычайных ситуаций, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание первой помощи пострадавшим.

б) В состав второго эшелона включаются силы и средства с готовностью не более 3 часов.

Основные задачи второго эшелона: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, радиационная и химическая разведка, первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.

- в) Для завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ может создаваться третий эшелон.
- В состав третьего эшелона включаются силы и средства Тульской ТП РСЧС, привлекаемые к ликвидации чрезвычайных ситуаций по Плану действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с готовностью более 3 часов.
- г) В состав резерва включаются силы и средства, предназначенные для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.
- 2.4. Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по рабочим сменам с соблюдением целостности их организационной структуры.

III. Организация и ведение АСДНР

- 3.1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы организуются и ведутся на основе единого замысла с предоставлением руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации подчиненным инициативы в выборе конкретных методов и технологий управления и ведения работ в соответствии с реальной обстановкой. При этом строго соблюдается принцип централизации управления.
- 3.2. Ведение АСДНР в муниципальном образовании город Тула осуществляется в соответствии с решением председателя КЧС и ОПБ администрации города Тулы на ликвидацию чрезвычайной ситуации (ЧС) муниципального характера, в котором указывается:
 - краткие выводы из оценки обстановки;
- объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения;
 - состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС;
- задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи решаемые силами старшего начальника;
 - порядок всестороннего обеспечения;
 - организация взаимодействия и управления.

Решение председателя КЧС и ОПБ оформляется на карте (плане города, объекта). К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

3.3. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду до полного завершения.

При крупных авариях и катастрофах, больших объемах АСДНР и в сложных условиях их проведения работы организуются в 2-3 смены.

Режим работы устанавливается с учетом времени защитного действия средств защиты органов дыхания и закономерностей изменения работоспособности человека при работе в определенных условиях.

Общая продолжительность работ спасателей - не более 12 часов в сутки. Периоды интенсивной работы в ходе смены не должны превышать: - при работе легкой и средней тяжести - 30 мин для каждого часа работы; - при тяжелых работах - 3-5 мин в течение каждых 30 мин работы.

Время отдыха – не менее 12 часов в сутки. Продолжительность отдыха в ходе работы: 15 мин – после каждых 45 мин работы; 3 часа - после рабочей смены.

При планировании круглосуточного ведения АСР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.

При постановке задач ночным сменам предусматривается, что темп работ ночью должен быть таким же, как и в дневных условиях, но, учитывая более сложные условия, заданный объем работ уменьшается на 25 %, соответственно увеличивается время отдыха.

Смена формирований (подразделений) производится непосредственно на рабочих местах. При этом инженерная техника, как правило, не выводится с участков работ, а передается подразделению (формированию), прибывшему на смену, непосредственно на месте работ.

- 3.4. Решение задач АСДНР выполняется в три этапа в определенной последовательности и в минимально короткие сроки:
- а) первый этап решаются задачи по экстренной защите персонала объектов и населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия поражающих факторов источников аварий (катастроф) и подготовке к проведению (выполнению) АСДНР, при этом, в первую очередь осуществляется оповещение персонала объекта (объектов) и населения о чрезвычайной ситуации.
- б) второй этап основной задачей является непосредственное выполнение АСДНР и, одновременно, продолжается выполнение задач первого этапа.

Выполнение аварийно-спасательных работ включает:

- ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;
 - локализацию и тушение пожаров на участках (объектах) работ и

путях выдвижения к ним;

- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;
 - подачу воздуха в заваленные защитные сооружения;
- оказание первой помощи поражённым и эвакуация их в лечебные учреждения;
 - вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;
- санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальную обработку техники и территорий.

Выполнение других неотложных работ включает:

- прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обнаружение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов
 - ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений.

Одновременно могут проводиться и такие работы, как обеззараживание очагов поражения, сбор материальных ценностей, обеспечение питанием нуждающегося в нём населения, утилизация заражённого продовольствия и другие работы, направленные на предотвращение возникновения эпидемии.

в) третий этап – решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах, пострадавших в результате аварии (катастрофы), и по восстановлению функционирования объектов (ГОСТ Р 22.3.01.).

Осуществляются мероприятия по восстановлению жилья (или возведению временных жилых построек), энерго- и водоснабжению объектов коммунального обслуживания, линий связи, организации медицинского обслуживания производственного персонала и населения, снабжения продуктами и предметами первой необходимости.

3.5. Наряду с выполнением АСДНР проводятся следующие мероприятия: временное отселение из пострадавших районов населения; организация комендантской службы в районе разрушения и организация пропускного режима; проведение необходимых мероприятий по организации и оказанию медицинской помощи населению, противоэпидемическому и санитарно-гигиеническому обеспечению; размещение населения, пострадавшего в ЧС, в пунктах временного размещения; организация учета и

распределения поступающей материальной помощи; организация справочноинформационной службы о месте и времени захоронения погибших, размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах временного проживания.

- 3.6. Технологические приемы, способы и особенности ведения аварийно-спасательных работ муниципального характера в различных условиях обстановки приведены в приложении.
- 3.7. Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ и переходе муниципального звена Тульской ТП РСЧС на режим повседневной деятельности принимает председатель КЧС и ОПБ администрации города Тулы.

IV. Обеспечение АСЛНР

- 4.1. Для своевременного и качественного выполнения АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач привлекаемыми к работам силами ликвидации ЧС.
- 4.2. Председатель КЧС и ОПБ администрации города Тулы в решении на проведение АСДНР определяет порядок их всестороннего обеспечения в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования город Тула (Планом гражданской обороны и защиты населения муниципального образования город Тула).
 - 4.3. К основным видам обеспечения относятся (ГОСТ Р 22.8.01.):
- а) разведка является важнейшим видом обеспечения действий формирований и ведется с целью своевременного добывания данных об обстановке, необходимых для принятия обоснованного решения и успешного проведения АСДНР в очагах поражения, зонах катастрофического затопления, в районах стихийных бедствий (аварий, катастроф);
- б) инженерное обеспечение организуется в целях создания благоприятной инженерной обстановки для проведения мероприятий по защите населения и ликвидации ЧС.
- в) медицинское обеспечение организуется в целях своевременного оказания медико-санитарной помощи пострадавшим, эвакуации, лечения их и восстановления работоспособности и здоровья личного состава сил ликвидации ЧС, проведения комплекса медицинских мероприятий по ликвидации ЧС.
- г) противопожарное обеспечение организуется в целях создания условий для выполнения задач ликвидации ЧС, сопровождающихся пожарами.
 - д) радиационное и химическое обеспечение организуется в целях

создания условий для выполнения задач по ликвидации ЧС, с радиационным и химическим заражением и заражением объектов внешней среды, снижения его воздействия на личный состав сил и население;

- е) транспортное обеспечение организуется в целях обеспечения беспрепятственного маневра силами и средствами ликвидации ЧС, своевременного подвоза необходимых материально-технических средств, эвакуации пострадавших и населения;
- ж) материальное обеспечение организуется в целях снабжения материальными средствами, необходимыми для ликвидации ЧС, жизнеобеспечения сил и населения;
- з) техническое обеспечение организуется в целях поддержания в работоспособном состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации ЧС.
- и) финансовое обеспечение организуется в целях рационального и целенаправленного распределения финансовых средств для оплаты расходов на мероприятия по ликвидации ЧС;
- к) метрологическое обеспечение организуется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, используемых при ликвидации ЧС;
- л) гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрологических процессов, оценки их возможного влияния на действия сил и проведение мероприятий по защите населения при ликвидации ЧС;
- м) охрана общественного порядка организуется в местах проведения АСДНР и осуществляется формированиями охраны общественного порядка. При этом в организации (предприятии, учреждении) усиливается пропускной режим, охрана территории и контроль общественного порядка;
- н) комендантская служба в зоне ЧС организуется с целью обеспечения выдвижения сил ГО и РСЧС в район АСДНР, развертывания их органов управления.

V. Управление силами и средствами при ведении АСДНР

5.1. Управление ликвидацией ЧС процесс целенаправленного воздействия со стороны руководителя (органов управления) на подчинённые органы управления и силы путем выработки и организации выполнения решений, определяющих задачи подчиненным, порядок и способы их выполнения, обеспечивающие наиболее полное использование потенциальных возможностей сил для эффективного выполнения стоящих задач.

Одним из важнейших условий успешного управления является организация взаимоотношений между вышестоящими (старшими) и подчиненными органами управления, обеспечение их согласованной и слаженной работы.

5.2. Вышестоящие (старшие) органы управления обязаны: постоянно руководить подчиненными органами управления, своевременно ставить им

задачи, разрабатывать и доводить до них приказы, распоряжения и другие необходимые документы; информировать их об обстановке, положении и действиях соседей, а при необходимости ориентировать в части их касающейся о намеченных мероприятиях и решениях; своими средствами организовывать и поддерживать с подчиненными органами управления устойчивую связь; определять порядок представления донесений, сводок и других документов; указывать места пунктов управления (далее – ПУ) подчиненных органов управления и порядок их перемещения; оказывать помощь подчиненным органам управления в работе и контролировать их деятельность; обеспечивать их топографическими, специальными картами и другими материалами.

- 5.3. Подчиненные органы управления должны: строго выполнять все указания вышестоящего (старшего) органа управления; в установленные сроки и по мере необходимости докладывать ему данные обстановки, о принятых решениях и отданных распоряжениях; своевременно представлять донесения и сводки, копии разработанных приказов, планов и других документов.
- 5.4. Основой для организации управления является решение начальника (руководителя) органа управления и указания вышестоящего (старшего) органа управления.

Система управления строится по территориально-производственному принципу и базируется на существующих органах управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС.

- 5.5 Управление силами муниципального звена Тульской ТП РСЧС включает:
- а) определение задач и порядка работы органов управления муниципального звена РСЧС в различных режимах функционирования;
- б) организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления, сил и средств муниципального звена Тульской ТП РСЧС;
- в) указание мест, порядка развертывания и работы ПУ, систем связи, оповещения и автоматизированных комплексов управления;
 - г) непрерывный сбор, анализ, отображение данных обстановки;
 - д) принятие решений;
 - е) постановку задач подчиненным;
 - ж) планирование действий;
- з) организацию и поддержание взаимодействия, управления и мероприятий обеспечения;
- и) практическую работу в подчиненных органах управления и силах Тульской ТП РСЧС по оказанию им помощи и контролю за выполнением поставленных задач.
- 5.6. Управление силами муниципального звена Тульской ТП РСЧС осуществляется:
- а) с пункта управления повседневной деятельностью (далее основной ПУ) председателем КЧС и ОПБ администрации города Тулы (руководителем

работ по ликвидации ЧС) при отсутствии ЧС (угрозы ЧС), возникновении ЧС и организации АСДНР по ликвидации ЧС муниципального характера;

- б) с запасного пункта управления (далее ЗПУ) председателем КЧС и ОПБ администрации города. Тулы (руководителем работ по ликвидации ЧС) при невозможности ведения управления с основного ПУ и в целях обеспечения непрерывности процесса управления;
- в) с подвижного (мобильного) пункта управления на автомобильной базе (далее ППУ) председателем КЧС и ОПБ администрации города Тулы (руководителем работ по ликвидации ЧС) в целях непосредственного управления силами АСДНР в любом районе муниципального образования город Тула или на наиболее ответственных направлениях в военное время.

Также на ППУ возлагаются функции дублеров стационарных запасных ПУ.

5.7. Все пункты управления оборудуются соответствующими техническими средствами, системами жизнеобеспечения, программным обеспечением, позволяющим вести информационный обмен в реальном масштабе времени с обеспечением всех возможных видов связи.

VI. Руководство силами и средствами при ведении АСДНР

6.1. Общее руководство организацией и проведением ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера осуществляет КЧС и ОПБ администрации города Тулы.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийноспасательных формирований на территории муниципального образования город Тула осуществляет муниципальное учреждение «Центр гражданской защиты и спасательных работ города Тулы».

6.2. Руководство силами и средствами муниципального звена Тульской ТП РСЧС, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководитель аварийно-спасательной службы или аварийноспасательного формирования, прибывший в зону чрезвычайной ситуации первым, принимает полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняет их до прибытия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, назначенного распоряжением (постановлением) администрации города Тулы.

- 6.3. При подготовке и проведении АСДНР в зоне ЧС руководитель работ по ликвидации ЧС обязан:
- а) на основе данных предварительной разведки и обследования зоны ЧС утвердить оперативный план проведения АСДНР;
- б) определить участки (сектора), объёмы, виды и способы ведения АСДНР, назначить руководителей аварийно-спасательных и других неотложных работ на участках (секторах);
- в) поставить задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), организовать их взаимодействие,

обеспечить выполнение задач;

- г) принять решение о необходимости развертывания ППУ, пунктов связи, определить порядок связи с вышестоящими органами управления, руководителями привлеченных аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений);
- д) вызвать дополнительные силы и средства, организовать их встречу, размещение и расстановку;
- е) организовать создание резерва сил и средств, посменную работу аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), питание и отдых личного состава аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений);
- ж) назначить ответственное должностное лицо за соблюдение безопасности при проведении АСДНР;
- з) организовать пункты сбора пострадавших и оказания им первой помощи;
- и) организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения АСДНР до вышестоящих органов управления, а также населения;
- к) заслушивать по окончании проведения АСДНР руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и лично убедиться в завершении указанных работ;
- л) определить порядок убытия с места проведения АСДНР сил и средств, участвовавших в ликвидации ЧС.
- 6.4. Оперативный план проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ предусматривает:
- а) поиск, деблокирование и спасение людей, при необходимости обеспечение их средствами индивидуальной защиты;
- б) оказание пострадавшим медицинской помощи и их эвакуация в учреждения здравоохранения;
- в) проведение первоочередных мероприятий (тушение пожаров, локализация заражений аварийно химически опасными веществами, радиационного загрязнения);
- r) локализация аварий в коммунально-энергетических сетях, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- д) устройство проездов и проходов, разборка завалов, вскрытие разрушенных (заваленных) укрытий, подача в них воздуха;
- е) обрушение неустойчивых конструкций, демонтаж сохранившегося оборудования, которому угрожает опасность;
- ж) развертывание временных пунктов питания и проживания населения, пострадавшего и эвакуированного в результате ЧС;
 - з) спасение материальных и культурных ценностей.
- 6.5. В соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в случае крайней необходимости руководители ликвидации

чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

- а) о проведении эвакуационных мероприятий;
- б) об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
- в) о проведении ACP на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;
 - г) об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
- д) о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;
- е) об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;
- ж) о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- з) о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;
- и) о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций обязаны принять все меры по незамедлительному информированию администрации города Тулы, руководства заинтересованных организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.

6.6. Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера по согласованию с администрацией города Тулы и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

6.7. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Приложение к Положению об организации и проведении АСДНР

Особенности

ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера

Организация АСДНР, способы и технология их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки и должны соответствовать нормативным правовым актам, регламентирующим действия сил, предназначенных для проведения АСДНР.

Способы ведения АСДНР должны отвечать следующим основным требованиям:

- максимальная рациональность проводимых работ;
- осуществление работ в возможно короткие сроки;
- обеспечение относительной безопасности спасаемых и спасателей.

Технология производства АСДНР избранными способами определяется руководителями подразделений (групп спасателей) непосредственно на месте работ на основе детального изучения обстановки, положения и состояния пораженных объектов, наличия и характера поражающих факторов источника ЧС и имеющихся возможностей.

І. Аварийно-спасательные работы в разрушенных зданиях

- 1.1. Технологические приемы и способы ведения аварийноспасательных работ зависят от состояния объекта (территории), подвергшихся разрушению и наличия сведений о количестве и местах нахождения пострадавших, наличия сил, техники и оборудования:
- 1.2. Руководителем ACP объект разбивается на участки (сектора) с назначением руководителей работ на участках. Между руководителями работ на участках и руководителем работ на объекте (территории) устанавливается радиосвязь. Руководителям участков (секторов) разрабатываются и выдаются задания на ведение ACP.
- 1.3. При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей, основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их поиск и спасение.

Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием:

- а) информации очевидцев, непосредственных свидетелей;
- б) сплошного визуального обследования участка поисковоспасательных работ;
 - в) специально подготовленных поисковых собак;
 - г) простукивания и прослушивания завалов;
 - д) данных опроса пострадавших в пунктах сбора, медицинских

лечебных учреждениях, местах посадки эвакуируемых на транспорт и т.д.

- 1.4. Установленные места нахождения людей обозначаются и об этом извещаются все спасатели, работающие на данном участке.
- 1.5. Как правило, на одном участке, спасательные работы проводятся от их начала до полного завершения одним составом спасателей. В случае невозможности выполнить это условие, при посменной работе, вся информация о ходе спасательных работ передается при смене. Смены спасателей по возможности организуются поэтапно.
- 1.6. Инженерная техника для разборки завала над установленным местом нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций.
- 1.7. Для подъема и перемещения конструкций используется, электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент.
- 1.8. По возможности с самого начала спасательной операции с пострадавщими устанавливается и постоянно поддерживается разговорный контакт.
- 1.9. Руководителем ACP одновременно со спасательными работами организуются первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров и газовоздушной смеси, истечения АХОВ и распространения зараженного воздуха.

II. При массовых разрушениях жилых зданий, объектов и сооружений

2.1. При ликвидации ЧС, возникающих при землетрясениях, взрывах, ураганах, смерчах, обвалах и других источниках, вызывающих массовые разрушения, в первоочередном порядке проводятся работы по устройству проездов и проходов в завалах к защитным сооружениям, поврежденным и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться пострадавшие, местам аварии.

По окончании работ по устройству проездов (проходов) инженерные формирования совместно с аварийно-техническими и спасательными формированиями, а при пожарах на объектах — и с пожарно-спасательными формированиями, выдвигаются к местам работ и приступают к розыску и спасению людей, вскрытию заваленных защитных сооружений, при необходимости подаче в них воздуха и к проведению других работ.

В загазованных зданиях и сооружениях силами газоспасательных формирований в первую очередь перекрывается газопровод, устанавливаются причины утечки газа и осуществляется их устранение, проветриваются все помещения с целью предотвращения взрывов и возникновения пожаров.

- 2.2. Наряду с выполнением АСР проводятся дополнительно следующие мероприятия:
 - а) временное отселение из пострадавщих районов населения;

2

в) проведение необходимых противоэпидемических и санитарногитиенических мероприятий;

- г) размещение пострадавшего населения в палатках и приспособленных помещениях, организация питания, обеспечение предметами первой необходимости и минимально необходимым коммунально-бытовым обслуживанием;
- д) организация учета и распределения поступающей материальной помощи;
- е) организация справочно информационной службы о месте и времени захоронения погибших, размещении пострадавшего в лечебных учреждениях и местах временного проживания;
 - ж) организация отключения электрических и газовых сетей.
- 2.3. Для организации непрерывного управления силами РСЧС при проведении АСР в условиях массовых разрушений район ЧС разделяется на комендантские районы и участки, в которых определяются первоочередные объекты ведения работ (школы, детские сады, объекты экономики, социального и культурного назначения, жилые дома, гостиницы и другие).

Определяются органы управления, которые необходимо создать на участках (районах) действия сил РСЧС. На комендантов участков, помимо указанных выше задач, возлагается: учет и захоронение погибших, регистрация эвакуируемого (временно отселяемого) населения, организация учета, сбора и хранения материальных ценностей, а также доведение до населения информации об обстановке, режимах поведения и принятых решениях.

ІП. В условиях радиоактивного загрязнения

- 3.1. При возникновении радиационных аварий принимаются меры по защите населения, локализации и ликвидации аварий и радиоактивного загрязнения объектов и местности.
- 3.2. Для ликвидации последствий аварий при транспортировке радиоактивных веществ на территории муниципального образования город Тула привлекается аварийно-технический центр Министерства РФ по атомной энергии Российский Федеральный ядерный центр ВНИИ экспериментальной физики (г. Саратов, Нижегородской области), который является основным организатором работ и аварийно-спасательным подразделением, осуществляющим специальное техническое обеспечение АСР.
- Основными мероприятиями по защите населения, при этом, являются:
 - а) оповещение об опасности;
- б) укрытие персонала и населения в защитных сооружениях или других строениях;
- в) применение средств индивидуальной защиты и средств медицинской профилактики;

- г) эвакуация населения из зон опасности;
- д) оказание медицинской и другой помощи пострадавшим, соблюдение установленных режимов поведения;
- е) ведение радиационной разведки, организация дозиметрического контроля облучения людей и заражения объектов;
- ж) защита водоисточников, продовольствия, пищевого сырья и сельскохозяйственных животных;
- 3) охрана общественного порядка в районе ЧС и ограничение доступа людей на загрязненную территорию;
 - и) дезактивация дорог, территории, сооружений и техники;
 - к) санитарная обработка людей;
- л) сбор, вывоз и захоронение радиоактивных отходов и зараженных предметов.
- 3.4. Для проведения работ по дезактивации привлекаются специальные формирования сил гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения муниципального образования город Тула.

Дезактивация территорий и сооружений проводится в районах АСР и местах проживания населения. Дезактивация транспорта и санитарная обработка людей проводится на пунктах специальной обработки, которые размещаются на внешних границах зон загрязнения.

IV. В условиях химического заражения

4.1. При химической аварии одной из главных задач АСДНР, решаемых в начальной стадии развития, является приостановка или ограничение выброса (утечки) аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ). Для этого перекрывают краны и задвижки на магистралях и емкостях, используют бандажи, хомуты, тампоны, заглушки, перекачивают жидкость из аварийной ёмкости в запасную (резервную).

Для снижения скорости испарения АХОВ и ограничения глубины распространения их парогазовой фазы можно использовать следующие способы: рассеивание (поглощение) парогазовой и жидкой фазы АХОВ; изоляцию жидкой фазы пенами, пленочным материалом, настилом и т.п.; дегазацию (нейтрализацию) АХОВ растворами химически активных реагентов.

- 4.2. Организация и ведение АСР заключается в проведении:
- а) поисково-спасательных работ на зараженной территории;
- б) поиска и выноса пораженных, оказания им первой помощи, эвакуации в лечебные учреждения.
- 4.3. Ликвидация последствий химического заражения заключается в проведении дегазации территорий, сооружений, техники и санитарной обработке людей.
- 4.4. К ликвидации последствий химических аварий привлекаются профессиональные газоспасательные команды объектов экономики, поисково-спасательная служба МУ «Центр гражданской защиты и

спасательных работ города Тулы», а также решением КЧС и ОПБ Тульской области пожарные, медицинские и специальные формирования Тульской территориальной подсистемы РСЧС.

- 4.5. Основные задачи проведения ACP в условиях химического заражения включают:
 - а) разведку очага заражения;
 - б) организацию эвакуации населения;
 - в) проведение АСР;
 - г) оказание помощи пострадавшим;
 - д) локализацию аварий;
 - е) дегазацию зоны химического заражения;
 - ж) санитарную обработку пораженных.
 - 4.6. При ведении разведки определяются дополнительно:
- а) тип АХОВ, устанавливаются и обозначаются границы зараженного участка и направление распространения зараженного воздуха;
 - б) пути подхода к объектам работ, места нахождения пораженных;
 - в) характер повреждения на коммунально-энергетических сетях;
- г) способы и средства прекращения утечки AXOB, возможность пребывания личного состава в районе аварии без средств защиты после ликвидации заражения.
 - 4.7. Для локализации аварий с выливом АХОВ производится:
 - а) перекрытие источника истечения АХОВ;
- б) перепуск его в запасные герметические емкости и обвалование местности вокруг разлившегося химического вещества;
- в) установка водоразбрызгивателей и распылителей для создания водных завес, снижающих концентрацию AXOB в воздухе и уменьшающих скорость испарения;
- г) установка временных заграждений, исключающих поступление AXOB к местам ведения ACP.

V. При локализации и ликвидации места разлива ртути

- 5.1. Демеркуризация удаление ртути и ее соединений физикохимическими или механическими способами с целью исключения отравления людей и животных.
- 5.2. При организации АСР в рабочую группу комиссии по ЧС и ОПБ администрации города Тулы дополнительно включаются представители органов здравоохранения, органов госсанэпиднадзора, образования, средств массовой информации, комитета по экологии администрации города и объектов, имеющих лаборатории и средства для демеркуризации.
 - 5.3. Первоочередными мероприятиями, в этом случае, являются:
- а) установление границ очага заражения, уровень загрязнения помещений;
 - б) удаление персонала и посетителей из зараженного помещения;
- в) предварительная оценка последствий заражения для здоровья населения, в т.ч. детей;

- г) организация медицинского обследования групп населения (при необходимости);
- д) определение необходимого объема мероприятий по демеркуризации очага загрязнения;
- е) установление безопасных режимов работы персонала занятого при демеркуризации;
- ж) оценка эффективности и достаточности проведенных работ при демеркуризации очага загрязнения.
- 5.4. В оперативный план ликвидации ЧС включаются следующие мероприятия:
- а) сбор совками, вакуумными отсосами или «грушей» разлитой ртути; пометка места разлива ртути, помещения, коридоров слоем увлажненных древесных опилок;
- б) удаление временных перегородок, вынос мебели и ее промывка цетками с горячим мыльно-содовым раствором;
 - в) сушка мебели на открытом воздухе в течение 1,5 2 суток;
 - г) удаление древесных опилок и мытье полов;
 - д) мытье панелей аналогично мебели;
- е) химическая демеркуризация места разлива ртути 0,2% водным раствором перманганата калия, подкисленного соляной кислотой или 20% раствором хлорного железа, 5-10% раствором сернистого натрия с применением распыления раствора;
 - ж) контроль зараженности воздуха;
- з) прожигание газовыми горелками, принудительная вентиляция горячим воздухом подпольного пространства.

VI. В условиях затопления

- 6.1. При организации ликвидации ЧС, связанной с затоплением проводятся спасательные и другие работы, а также весь комплекс мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.
 - 6.2. В план АСР включают следующие мероприятия:
 - а) ведение разведки и наблюдения за изменением обстановки;
 - б) эвакуацию населения из зоны затопления;
- в) розыск и эвакуацию пострадавших, оказание им медицинской помощи;
 - г) эвакуацию сельскохозяйственных животных из зон затопления;
- д) локализацию и ликвидацию аварий на объектах экономики, безаварийную остановку производств, а также на энерго, газо-, водо и коммунальных сетях и сетях связи;
- е) проведение противоэпидемических и санитарно гигиенических мероприятий;
 - ж) медицинское обеспечение пострадавших;
- з) обеспечение пострадавшего населения продовольствием, одеждой, предметами первой необходимости, топливом, финансами, коммунальными услугами;

6

- и) размещение пострадавших в жилых и нежилых помещениях и их всестороннее обеспечение.
- 6.3. К проведению АСДНР привлекаются силы и средства муниципального звена Тульской ТП РСЧС.

VII. В условиях массовых пожаров

- 7.1. При ведении разведки устанавливаются:
- а) вид, размеры и границы пожара, рельеф местности, скорость и направление распространения огня и дыма, ожидаемое развитие пожара во время его тушения, степень угрозы жилым домам;
- б) участки и объекты, где возможно наиболее интенсивное развитие пожара;
- в) возможные препятствия, способствующие распространению огня и выгодные для организации защиты (дороги, реки и др.);
- r) местонахождение и состояние водоемов, возможность их использования;
- д) маршруты выхода и способы спасания людей, оказавшихся в зоне пожара.
 - 7.2. Работы по тушению пожара включают:
 - а) локализацию (ограничение) распространения огня;
 - б) обеспечение возможности ликвидации пожара.
 - 7.3. Основными мероприятиями при ведении АСР являются:
 - а) поиск и эвакуация пострадавших, оказание им первой помощи;
- б) эвакуация населения из поврежденных зданий, зон возможного распространения огня и их размещение в подготовленных помещениях:
- в) обязательная проверка всех задымленных помещений и поиск пораженных;
- г) вывоз материальных ценностей и имущества, организация их учета и охраны;
- д) устройство противопожарных разрывов, снос малоценных и ветхих деревянных строений, создание негорючих участков методом взрывов;
- е) эвакуация населения из зоны пожаров личным транспортом, автоколоннами и пецим порядком;
 - ж) ликвидация пожара (прекращение горения).
- 7.4. Основные задачи по ликвидации массовых пожаров выполняют пожарно-спасательные части Тульского пожарного гарнизона и ведомственные пожарные команды.

VIII. Особенности действий в условиях эпидемий

- 8.1. Эпидемия прогрессирующее во времени и пространстве распространение инфекционного заболевания среди людей, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости, и способное стать источником чрезвычайной ситуации.
 - 8.2. Для выявления инфекционных заболеваний и границ их

распространения проводится разведка санитарно-эпидемиологического состояния районов проживания населения в чрезвычайных ситуациях.

В задачи санитарно-эпидемиологической разведки входит:

- а) выявление наличия и локализации больных, характера вспышки и распространённости инфекционных заболеваний;
- б) установление наличия и активности природно-очаговых инфекций в зонах ЧС, эпизоотии среди диких и домашних животных;
- в) обследование санитарно-гигиенического состояния зоны ЧС, входящих в неё населённых пунктов и водоисточников, объектов экономики, коммунально- и санитарно-бытовых, лечебных и санитарно-эпидемиологических учреждений;
- r) оценка возможности использования для работы в эпидемических очагах сил и средств местных органов здравоохранения, сохранившихся в зонах ЧС.

В состав группы санитарно-эпидемиологической разведки входят врач-гигиенист, врач-эпидемиолог (или инфекционист), врач-бактериолог, лаборант, водитель.

8.3. Порядок проведения работ и привлечения сил и средств устанавливается председателем КЧС и ОПБ администрации города Тулы в тесном взаимодействии с руководством ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Тульской области».

При возникновении эпидемий проводятся:

- а) экстренные мероприятия по защите населения, предупреждению распространения инфекционных заболеваний и ликвидации эпидемий;
- б) определение вида возбудителя болезни, границы обсервации, карантина, зоны эпидемии;
 - в) выявление среди населения, изоляция и госпитализация больных;
 - г) введение противоэпидемического режима;
 - д) санитарная обработка людей.
- 8.4. До установления возбудителя в зоне карантина осуществляется комплекс административно-хозяйственных, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на ликвидацию вспышки особо опасных инфекций:
- а) активное выявление больных и подозрительных на заболевание, их изоляция и госпитализация в ЛПУ, перепрофилированных под стационары, а также в инфекционные лечебные учреждения дополнительно развернутые в очаге для их лечения;
- б) усиленный контроль за водоснабжением, санитарной обработкой людей и дезинфекцией мест торговли продовольственными товарами;
 - в) широкая санитарно-просветительная работа.
- 8.5. После установления вида возбудителя инфекционных заболеваний немедленно проводится специфическая экстренная профилактика антибиотиками и другими лекарственными средствами и вакцинация всего населения, проживающего в зонах карантина и обсервации.

ІХ. При транспортных авариях на железной дороге

- 9.1. Организация работ по спасению пострадавших при авариях на железной дороге осуществляется с учетом характера повреждения железнодорожного состава, характера поражения людей, наличия вторичных поражающих факторов, имеющихся технических средств, а также пожарной, химической и другой опасности грузов.
- 9.2. При организации АСР по ликвидации последствий транспортных аварий и катастроф необходимо учитывать следующие их особенности:
- а) аварии и катастрофы происходят в пути следования, как правило, внезапно, в большинстве случаев при высокой скорости движения транспорта, что приводит к телесным повреждениям у пострадавших, часто к возникновению у них шокового состояния, нередко к гибели; несвоевременное получение достоверной информации о случившемся, что ведет к запаздыванию помощи, к росту числа жертв, в том числе из-за отсутствия навыков выживания у пострадавших;
- б) отсутствие на начальном этапе работ специальной техники, необходимых средств тушения пожаров и трудности в организации эффективных способов эвакуации из аварийных транспортных средств;
- в) трудность в определении числа пострадавщих на месте аварии или катастрофы, сложность отправки большого их количества в медицинские учреждения с учетом требуемой специфики лечения;
- r) усложнение обстановки в случае аварии транспортных средств, перевозящих опасные вещества;
- д) необходимость организации поиска останков погибших и вещественных доказательств катастрофы часто на больших площадях;
- е) необходимость организации приема, размещения и обслуживания (питание, услуги связи, транспортировка и др.) прибывающих родственников пострадавших и организация отправки погибших к местам их захоронения;
- ж) необходимость скорейшего возобновления движения по транспортным коммуникациям.
- 9.3. АСДНР при ликвидации аварий на железнодорожном транспорте включают:
- а) сбор информации, разведку и оценку обстановки; определение границ опасной зоны, её ограждение и оцепление;
- б) проведение аварийно-спасательных работ с целью оказания помощи пострадавшим;
- в) ликвидацию последствий аварии (локализация источника чрезвычайной ситуации, тушение пожара и др.);
- г) аварийно-восстановительные работы на электрических сетях и коммуникациях.

При столкновениях, резкой остановке поезда и опрокидывании вагонов пассажирского поезда типичными травмами пассажиров являются ущибы, переломы, сотрясения головного мозга, сдавливания.

В таких случаях аварийно-спасательные работы включают:

- а) проникновение в вагон через входные двери, оконные проемы и специально проделанные люки;
 - б) поиск пострадавших, их деблокирование и эвакуацию;
 - в) оказание первой помощи пострадавшим.

Х. При авариях на авиатранспорте

- 10.1. Большое внимание уделяется достоверности информации о месте авиакатастрофы. При отрывочных сведениях о месте падения летательных аппаратов организуется разведка и поиск воздушными и наземными средствами, а также использование данных радиотехнических средств частей войск ПВО, авиационных частей и авиапредприятий, осуществляющих управление взлетом и полетом, а также центров управления воздушным движением.
 - 10.2. При авиакатастрофах дополнительно планируется и организуется:
- а) взаимодействие с частями МО РФ, по обмену информацией о месте нахождения, силах и средствах задействованных для поиска и ведения АСР;
- б) оценка погодных условий и времени года и их влияние на выдвижение АСР к месту катастрофы;
- в) оценка протяженности, дорожной обстановки, опыта водителей при выдвижении оперативных групп в зону ЧС;
- г) организация взаимодействия с вышестоящими оперативными группами министерств и ведомств, экстренными службами по уточнению выделенных сил и средств для ликвидации последствий авиакатастрофы;
- д) планирование ACP для выделенных сил и средств, учитывая большую площадь поисково-спасательных работ;
- е) необходимость специального оборудования для вскрытия фюзеляжа летательных аппаратов;
- ж) проделывание проходов и подъездов для тяжелой техники, просек в лесу, мостов и дамб для проезда к месту авиапроисшествия;
- з) оценка возможности доставки оперативных групп и спасателей вертолетами, выбор и обозначение места посадки, посадочных площадок для вертолета:
- и) обеспечение спасателей хирургическими (ветеринарными) перчатками, пакетами под груз «200»;
- к) обеспечение необходимой экипировки личного состава, привлеченного к АСР, соответствующей сезону;
 - л) организация жизнеобеспечения спасателей, привлеченных к АСР;
- м) обеспечение средствами объективного контроля проведения АСР (фотоаппараты, кинокамеры и видеокамеры);
 - н) поиск, учет извлеченных (найденных) тел и их опознание;
- о) организация отправки тел к месту проживания родственников или семьи:
- п) организация справочной службы (при катастрофе гражданских самолетов с большим количеством пассажиров).

XI. При авариях на автомобильном транспорте

- 11.1. При авариях на автомобильном транспорте особое значение приобретает оперативность передачи информации о времени, месте, условиях ДТП и количестве пострадавших по линии оперативных дежурных служб ГИБДД МВД России, Тульского пожарного гарнизона и медицинских служб, а также единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования город Тула.
 - 11.2. К проведению АСР при авариях на автотранспорте привлекаются:
 - а) дежурные бригады скорой медицинской помощи;
- б) дежурные звенья поисково-спасательной службы МУ «Центр гражданской защиты и спасательных работ города Тулы»;
- в) дежурные расчёты пожарно-спасательных частей Тульского пожарного гарнизона;
- г) силы дорожно-патрульной службы, аварийно-транспортные и эвакуационные средства ГИБДД МВД России;
- д) аварийно-технические команды ликвидации ЧС муниципального звена Тульской ТП РСЧС (при перевозке опасных грузов).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 года № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» к спасению пострадавших в дорожно-транспортном происшествии могут привлекаться участники этого происшествия и, на добровольной основе, отдельные граждане, оказавшиеся в зоне происшествия.

- 11.3. В целях организованного выполнения АСР район транспортного происшествия делится на 3 зоны:
- а) в первой зоне (в радиусе 5 метров) находятся только спасатели, выполняющие работы по оказанию помощи пострадавшим;
- б) во второй зоне (в радиусе 10 метров) располагаются остальные члены спасательной группы, которые обеспечивают готовность аварийно-спасательных средств к применению;
- в) в третьей зоне (в радиусе более 10 метров) находятся средства доставки спасателей к месту ДТП, средства освещения и ограждения, части аварийного транспортного средства.
 - 11.4. При проведении АСР планируется и организуется:
- а) тушение пожара (если он возник), в том числе и средствами пожарно-спасательных частей Тульского пожарного гарнизона;
 - б) извлечение пострадавших из поврежденных транспортных средств;
 - в) оказание пострадавшим первой и медицинской помощи;
- г) эвакуация раненых и погибших с места ДТП в лечебные учреждения и морги;
- д) опознание пострадавших и их учет (в какие медицинские учреждения и кем вывезены);
- е) регулирование движения, перекрытие и изменение маршрутов движения потоков транспортных средств в объезд участка аварии;
 - ж) организация освещения места ДТП (в ночное время);

- з) растаскивание транспортных средств и уборка их с дорожного полотна;
- и) идентификация опасных грузов по информации, содержащейся в грузовых документах (аварийной карточке), а также информационных таблицах на транспортных средствах;
 - к) локализация и ликвидация утечки АХОВ из цистерн и емкостей;
 - л) ликвидация последствий разлива АХОВ;
- м) организация откачки взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ из цистерн и баков;
- н) эвакуация поврежденных автомобилей в места ремонта и временного хранения;
- о) организация связи с места ДТП и доклад о ликвидации последствий ЧС.
 - 11.5. Внимание! Три основных правила спасения:
- а) никогда не извлекайте пострадавшего из-под обломков до оказания ему первой помощи при травмах и стабилизации его состояния;
- б) разбирайте транспортное средство вокруг пострадавшего, а не вытаскивайте пострадавшего из поврежденного транспортного средства;
- в) пострадавший после извлечения должен находиться в таком же или лучшем, чем до начала спасательных работ, состоянии.

Отклонение от этих правил возможно лишь при угрозе для жизни пострадавшего или спасателей.