



Администрация города Тулы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.12.2024 № 591

О внесении изменений в
постановление администрации
города Тулы от 20.01.2021 № 79

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города Тулы от 16.09.2013 № 3117 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Тула», постановлением администрации города Тулы от 07.10.2013 № 3306 «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования город Тула», на основании Устава муниципального образования город Тула администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление администрации города Тулы от 20.01.2021 № 79 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами» следующие изменения:

в преамбуле постановления текст «принятия решений о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации» заменить текстом «разработки, реализации и оценки эффективности»;

приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Разместить постановление на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

Глава администрации
города Тулы



И.И. Беспалов

000740

Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 26.12.2024 № 591

Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 20.01.2021 № 79

Муниципальная программа муниципального образования город Тула
«Управление муниципальными финансами»

Стратегические приоритеты муниципальной программы
муниципального образования город Тула
«Управление муниципальными финансами»

РАЗДЕЛ I

ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Эффективное управление муниципальными финансами муниципального образования город Тула является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования город Тула.

Основными целями бюджетной политики в сфере управления муниципальными финансами является достижение национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, обеспечение инфраструктурного развития муниципального образования город Тула, безусловное выполнение всех публично нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации, благополучие населения, качество и комфортность жизни людей, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Оценивая состояние развития экономики и социальной сферы муниципального образования город Тула, можно констатировать развитие положительной динамики основных макроэкономических показателей.

На протяжении последних лет муниципальное образование город Тула выгодно отличается от других региональных центров ЦФО стабильным ростом и позитивной динамикой социально-экономического развития, что позволяет занимать высокие рейтинговые позиции.

По итогам первого полугодия 2024 года муниципальное образование город Тула находится в первой тройке по ключевым направлениям социально-экономического развития, в том числе:

- по показателям рынка труда (занятость в расчете на душу населения, уровень заработной платы, уровень безработицы);
- по показателям потребительского рынка и жилищного строительства;
- по показателям, характеризующим развитие производства.

Основными драйверами роста ключевых секторов экономики, определяющими ее динамику в среднесрочном периоде, выступают отрасли реального сектора, прежде всего обрабатывающая промышленность и промышленные предприятия – основа экономики муниципального образования город Тула.

Начиная с 2022 года предприятия металлургии, машиностроения и пищевой промышленности попали в группу рисков, связанных с международными экономическими санкциями. В 2023 году пройден этап успешной первичной адаптации Тульской промышленности к санкционному давлению. По итогам 2023 года промышленный комплекс адаптировался к внешнеэкономическим и геополитическим вызовам, нивелировав риски негативных последствий. Рост выпуска продукции отмечен по многим отраслям промышленности, но ключевую роль в этом процессе играет машиностроение.

Исходя из этого ожидается, что в 2024 году объем отгруженной продукции промышленного производства по кругу крупных и средних предприятий увеличится на 18,7% по сравнению с 2023 годом. На предприятиях металлургического комплекса предполагается увеличение объемов отгрузки продукции относительно уровня 2023 года на 4,0%, в машиностроении на 16%. Предприятиями, занятыми производством пищевых продуктов, ожидается увеличение объемов производства и продаж в действующих ценах на 20%.

В среднесрочной перспективе ожидается рост производства продукции машиностроительного комплекса, прежде всего за счет сохранения отраслевых мер государственной поддержки, государственного оборонного заказа, а также внутреннего спроса на отечественную продукцию. В 2025 году с учетом завершения действующих контрактов на поставку продукции оборонных предприятий темп роста увеличится до 109,2%. На протяжении 2025 – 2027 годов прогнозного периода ожидается сохранение устойчивого роста промышленного производства. В 2026 - 2027 годах годовой прирост объемов отгруженной продукции составит соответственно в действующих ценах – 7,8% и 6,8%.

В своих оценках на 2024 год промышленные предприятия доминантной группы (ОПК, пищевая промышленность) представили оптимистическую оценку результатов своей финансово – хозяйственной деятельности, что обусловило рост прибыли прибыльных предприятий по полному кругу на 6,64%. Предприятия металлургического комплекса ожидают снижение прибыли в текущем году более, чем на 16%.

Траектория динамики прибыли по полному кругу предприятий в 2025-2027 годах планируется от 103,68% до 106,6%.

По оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Тула в 2024 году, несмотря на наличие целого ряда обстоятельств (сложившуюся геополитическую и экономическую ситуацию), а также учитывая действия системы единого налогового платежа, который внес свои коррективы в сроки и объемы поступления доходов, исполнение бюджета муниципального образования город Тула как по доходам, так и по расходам превысит запланированные показатели. Все расходные обязательства инфраструктурного и социального характера будут обеспечены в необходимом объеме.

Бюджет города продолжает оставаться социально-ориентированным и прозрачным, а бюджетный процесс - максимально открытым для граждан.

Накопленные финансовые резервы позволили успешно решать приоритетные задачи бюджетной политики 2024 года, в том числе участвовать в реализации региональных проектов, направленных на достижение национальных целей.

Введены в эксплуатацию новые объекты социально-культурной сферы (школы, спортивные объекты), отремонтированы дороги, проведено обустройство городских территорий, детских площадок.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами невозможно без обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула, поскольку они являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы в условиях внешнего санкционного давления.

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования продолжится работа:

по мониторингу кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения;

по мониторингу дебиторской задолженности и реализации мер, направленных на её снижение, в том числе в отношении недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования;

по применению системы экономии средств бюджета муниципального образования при осуществлении закупок;

по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов в целях недопущения кассовых разрывов по максимально низкой ставке.

С целью снижения объема недоимки по поступлениям в бюджет муниципального образования город Тула главными администраторами доходов будет продолжена претензионная и исковая работа с неплательщиками, в том числе в рамках регламента реализации администраторами доходов бюджета муниципального образования город Тула полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, а также работа городской межведомственной комиссии по обеспечению погашения задолженности по заработной плате и контролю за поступлением в бюджет муниципального образования город Тула налоговых платежей.

Продолжится проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств, определение правовой обоснованности исполняемых расходных обязательств, оценка полного объема расходных обязательств и его сопоставление с закрепленными за соответствующим бюджетом доходными источниками, мониторинг степени обеспечения расходных обязательств, планируемыми и фактическими расходами.

В 2024 году в соответствии с приказом Министерства финансов Тульской области от 30.09.2024 № 110 муниципальное образование город Тула на 2025 год отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Долговая политика муниципального образования город Тула ориентирована на поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизацию стоимости его обслуживания, безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, а также на недопущение снижения уровня долговой устойчивости муниципального образования до низкого посредством проведения следующих мероприятий:

привлечение бюджетных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования город Тула;

совместная работа с депутатами Государственной Думы Российской Федерации по ходатайству о возможном предоставлении муниципалитетам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в 2025 году бюджетного кредита для погашения долговых обязательств перед кредитными организациями;

осуществление коммерческих заимствований с учетом конъюнктуры финансового рынка;

управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание долга;

заключение долгосрочных муниципальных контрактов (3 - 5 лет) на оказание банковских услуг по предоставлению кредитных линий для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств города Тулы.

В соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальном образовании город Тула главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Тула (далее - ГАБС) ежеквартально проводится оценка качества финансового менеджмента ГАБС с целью анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств. Мониторинг охватывает все элементы бюджетного процесса (составление и исполнение бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, управление активами, осуществление внутреннего финансового

аудита в целях исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации).

В соответствии с постановлением администрации Тульской области от 29.06.2011 № 512 «Об организации и проведении мониторинга качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области» министерством финансов Тульской области ежегодно проводится мониторинг качества управления муниципальными финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Тульской области.

По показателям, установленным для оценки качества управления муниципальными финансами, муниципальное образование город Тула в 2019-2023 годах занимало лидирующие места.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула с использованием автоматизированных систем реализуются следующие функции:

- формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- организация исполнения бюджета по расходам, кассовое обслуживание исполнения бюджета;
- ведение бухгалтерского учета организаций сектора муниципального управления;
- формирование отчета об исполнении бюджета;
- формирование отчетов по муниципальным программам, мероприятиям по источникам финансирования дефицита бюджета;
- электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Тульской области, отделением по Тульской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, главными распорядителями и прямыми получателями средств бюджета в процессе исполнения бюджета, составления отчетности.

Вместе с тем совершенствование процедур и методов муниципального управления предъявляет новые требования к механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Требуется развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В 2024 году муниципальным образованием город Тула в сфере управления финансами проводится работа на базе web-технологий в единой информационной системе, технической, технологической и методологической платформе бюджетной системы Тульской области.

Кроме того, в сфере управления муниципальными финансами также существует множество вопросов, решаемых посредством реализации муниципальной программы муниципального образования город Тула «Управление муниципальными финансами» (далее - Муниципальная программа):

необходимость повышения качества управления муниципальными финансами;

необходимость проведения дальнейшей работы в сфере оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

развитие системы внутреннего финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента ГАБС и формирование стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами.

Устранение существующих проблем и достижение необходимых результатов возможно в рамках муниципальной программы путем реализации комплексов процессных мероприятий, направленных на совершенствование управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула.

РАЗДЕЛ II

ОПИСАНИЕ ПРИОРИТЕТОВ И ЦЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основными целевыми ориентирами муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами муниципального образования город Тула определены:

сбалансированность бюджета муниципального образования город Тула;

реализация стратегии цифровой трансформации;

финансовая обеспеченность муниципального образования город Тула.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Тула, повышение качества управления муниципальными финансами.

Достижение цели и значений показателей муниципальной программы будет осуществляться посредством реализации ее структурных элементов:

комплекса процессных мероприятий «Организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования город Тула, обеспечение нормативного правового регулирования в сфере бюджетного процесса»;

комплекса процессных мероприятий «Поддержание оптимального объема муниципального долга и обеспечение расходов на погашение и обслуживание в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

комплекса процессных мероприятий «Реализация плана контрольных мероприятий финансового управления администрации города Тулы»;

комплекса процессных мероприятий «Проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Тула»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение автоматизации бюджетного процесса в муниципальном образовании город Тула»;

комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности финансового управления администрации города Тулы».

РАЗДЕЛ III ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Бюджет муниципального образования город Тула формируется на трехлетний период. Принятие трехлетнего бюджета способствует более тесной увязке стратегических приоритетов развития муниципального образования город Тула с планируемыми бюджетными ассигнованиями, повышению прозрачности и предсказуемости бюджетной политики.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования город Тула.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки и утверждения параметров бюджета муниципального образования город Тула, в связи с чем муниципальная программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов муниципального образования город Тула.

К ним относятся:

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств.

При формировании проекта бюджета муниципального образования город Тула на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов применялись показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Тула. Базисным документом при реализации бюджетной политики является бюджетный прогноз до 2029 года. В основу положены показатели текущей ситуации и предполагаемые сценарии развития.

Доходы бюджета муниципального образования город Тула, планируемые в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, сформированы за счет доходов от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов в соответствии с нормативами, установленными действующим

законодательством, местных налогов и сборов, неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета муниципального образования учитывалась оценка исполнения бюджета в 2024 году, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

- сохранение в 2025-2027 годах установленных Указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда в сфере образования и культуры;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента, ежегодно с 1 октября;
- повышение минимального размера оплаты труда;
- реализация региональных проектов и муниципальных программ;
- реализация инвестиционных и инфраструктурных проектов;

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ муниципального образования город Тула. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована через развитие правового регулирования и методического обеспечения на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации.

В целом реализация муниципальной программы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы муниципального образования город Тула.

Однако следует учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета муниципального образования город Тула, зависит от действий всех участников бюджетного процесса.

Планируемая эффективность реализации муниципальной программы оценивается не ниже удовлетворительного уровня эффективности.

Достижение конечных целей прямо зависит от проводимой государственной политики в бюджетной, налоговой и социальной сферах, других отраслях экономики, а также результатов экономической деятельности всех участников бюджетного процесса.

Бюджетная эффективность выражается в снижении рисков необоснованного роста бюджетных расходов, направляемых на решение задач социально-экономического развития муниципального образования город Тула, укреплении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города, поддержании расходов на погашение и обслуживание муниципального долга на приемлемом уровне, снижении рисков невыполнения расходных обязательств.
