



Администрация города Тулы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.04.2025 № 156

Об утверждении правил использования
водных объектов для рекреационных целей
на территории муниципального образования
городской округ город Тула

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава муниципального образования городской округ город Тула администрация города Тулы ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования городской округ город Тула (приложение).
2. Разместить постановление на официальном сайте администрации города Тулы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава администрации
города Тулы



И.И. Беспалов

Приложение
к постановлению
администрации города Тулы
от 29.04.2025 № 156

Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования городской округ город Тула

**РАЗДЕЛ I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город Тула (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования городской округ город Тула.

2. Правила определяют требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Тула, для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) (далее – водные объекты), и обязательны для исполнения физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в собственности или на ином законном основании, в соответствии с законодательством Российской Федерации, земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа (далее – владельцы пляжа) и посетителями пляжей на территории муниципального образования городской округ город Тула.

3. В целях настоящих Правил используются следующие основные понятия:

а) акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

б) водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

в) место отдыха - водный объект или его часть и территория, прилегающая к водному объекту, используемые для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом;

г) водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

д) использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;

е) негативное воздействие вод - затопление, подтопление или разрушение берегов водных объектов;

ж) охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;

з) зона рекреации водного объекта - это водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемые для массового отдыха населения и купания.

4. Другие понятия, используемые в Правилах, применяются в том значении, в каком они используются в Водном кодексе Российской Федерации, Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 57617-2017 «Объекты отдыха, развлечения, культуры и спорта на открытой водной поверхности и их инфраструктура. Термины и определения», Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах. Общие положения», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Тульской области.

РАЗДЕЛ II

ТРЕБОВАНИЯ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ИЛИ ИХ ЧАСТЕЙ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЯХ

5. В соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» водные объекты, предназначенные для использования в рекреационных целях, должны соответствовать критериям безопасности и (или) безвредности для человека, установленным санитарными правилами. Не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

6. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются правовым актом администрации города Тулы в соответствии с действующим законодательством, исходя из физических характеристик водного объекта (его части) и прилегающей территории, обеспечивающих их безопасное использование в рекреационных целях, в том числе:

а) соответствие качества воды водного объекта (его части) и состояния прилегающей территории санитарным требованиям;

б) наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к водному объекту;

в) наличие подъездных (пешеходных) путей к зоне рекреации водного объекта;

г) безопасный рельеф дна водного объекта (отсутствие ям, зарослей водных растений, острых камней, иловых отложений и пр.);

д) благоприятный гидрологический режим (отсутствие выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения более 0,5 метра в секунду, резких колебаний уровня воды);

е) отсутствие возможности неблагоприятных и опасных процессов

(оползней, обвалов, селей, лавин);

ж) удаленность от источников загрязнения (мест сброса сточных вод, стойбищ и водопоя скота и др.) не менее 500 метров выше по течению от источника загрязнения, если иное не установлено действующим законодательством;

з) удаленность от гидротехнических сооружений, водосбросных и водозаборных (мелиоративных) устройств не ближе 250 метров выше и 1000 метров ниже таких устройств, если иное не установлено действующим законодательством;

и) отсутствие санитарно-защитных зон промышленных предприятий, отсутствие с наветренной стороны источников загрязнения окружающей среды и источников шума.

РАЗДЕЛ III

ТРЕБОВАНИЯ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЗОН ОТДЫХА И ДРУГИХ ТЕРРИТОРИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПЛЯЖИ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ИЛИ ИХ ЧАСТЕЙ ДЛЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЕЙ

7. Одновременно с определением водных объектов или их частей для использования в рекреационных целях администрацией города Тулы определяются зоны отдыха и другие территории, включая пляжи, связанные с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей (далее - зоны отдыха).

8. Определение зон отдыха осуществляется администрацией города Тулы, в том числе по инициативе заинтересованных лиц, с учетом категории и видов разрешенного использования земель, на которых они расположены, соответствия водных объектов (их частей) и прилегающей территории положениям пункта 6 настоящих Правил, а также с учетом требований Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах. Общие положения».

9. Площадь зоны отдыха должна обеспечивать размещение построек, предназначенных для коммунально-бытового обслуживания и обеспечения безопасности отдыхающих (раздевалки, туалеты, пункты для спасателей, места для парковки транспортных средств, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и т.п.).

10. При определении пляжей учитываются требования, установленные действующим законодательством, в том числе, Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах. Общие положения» приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации», постановлением администрации Тульской области от 04.04.2006 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Тульской области и Правил пользования водными объектами для

плавания на маломерных судах в Тульской области».

11. Все пляжи подлежат учету Центром ГИМС ГУ МЧС России по Тульской области.

РАЗДЕЛ IV

ТРЕБОВАНИЯ К СРОКАМ ОТКРЫТИЯ И ЗАКРЫТИЯ КУПАЛЬНОГО СЕЗОНА

12. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжей и мест массового отдыха устанавливаются правовым актом администрации муниципального образования город Тула, который публикуется не менее чем за 10 календарных дней до начала купального сезона.

13. Сроки купального сезона устанавливаются в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, с 1 июня по 31 августа.

Сроки купального сезона могут быть изменены в зависимости от температуры воздуха в дневное время.

РАЗДЕЛ V

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ИЛИ ИХ ЧАСТЕЙ ДЛЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЕЙ

14. Использование водного объекта или его части в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного использования водного объекта для здоровья населения.

15. Владельцы пляжей обеспечивают проведение мероприятий, связанных с использованием водного объекта (его части) для рекреационных целей, в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, в том числе:

а) обеспечивают проведение водолазного обследования и очистки дна в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей, постановку пляжа на учет, выполнение иных мероприятий, предусмотренных Правилами пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» (при организации пляжа);

б) обеспечивают получение санитарно-эпидемиологического заключения о возможности использования водного объекта (его части) в рекреационных целях, а также проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

в) осуществляют проведение наблюдений и измерений, предусмотренных договором водопользования (при наличии заключенного договора водопользования);

г) реализуют мероприятия по благоустройству зон отдыха с учетом требований водного, земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области осуществления туристской деятельности;

д) обеспечивают проведение мероприятий по охране водных объектов.

16. Эксплуатанты мест отдыха с использованием судов и/или технических средств, спортивного оборудования для активного отдыха на воде должны заключить договор водопользования. Обеспечивают проведение мероприятий, связанных с использованием водного объекта (его части) для рекреационных целей, в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, в том числе:

а) реализуют мероприятия по благоустройству мест отдыха с учетом требований водного, земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области осуществления туристской деятельности;

б) обеспечивают проведение мероприятий по организации безопасного отдыха населения на водных объектах;

в) обеспечивают проведение мероприятий по охране водных объектов.

РАЗДЕЛ VI

ТРЕБОВАНИЯ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЗОН КУПАНИЯ И ИНЫХ ЗОН, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

17. Зоны купания и иные зоны, необходимые для осуществления рекреационной деятельности, определяются и обустраиваются с учетом Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58737-2019 «Места отдыха на водных объектах. Общие положения», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 декабря 2019 года № 1363-ст, Межгосударственного стандарта ГОСТ 17.1.5.02-80 «Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов», введенного в действие постановлением Госстандарта СССР от 25 декабря 1980 года № 5976, Национального стандарта РФ ГОСТ Р 57617-2017 «Объекты отдыха, развлечения, культуры и спорта на открытой водной поверхности и их инфраструктура. Термины и определения», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 августа 2017 года № 913-ст, Национального стандарта РФ ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 ноября 2013 года № 1345-ст, Приказа МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации», постановлением администрации Тульской области от 04.04.2006 № 164 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Тульской области и Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Тульской области», а также иных нормативных правовых актов.

18. Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водотоке должна обеспечивать не менее 5 кв. м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - в 2 - 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв. м площади пляжа.

19. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду.

20. Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 м один от другого и до 25 м от мест с глубиной 1,3 м.

Не допускается использовать для обозначения границы зоны купания предметы, которые могут быть похожи на плавающий бытовой мусор (в частности, бутылки, канистры).

21. В зоне рекреации водного объекта отводятся участки для купания не умеющих плавать с глубиной не более 1,2 м. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или ограждаются штакетным забором.

22. Купание должно ограничиваться владельцем пляжа с применением сигнального флага желтого цвета, информирующего об опасности нахождения в воде лиц, не имеющих навыков плавания, людей, имеющих хронические заболевания, и детей, а также запрещаться с применением сигнального флага красного (черного) цвета, информирующего об опасности нахождения людей в воде, в случаях установленных Правилами пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденными Приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732.

23. При отсутствии естественных участков акватории с приглубленными берегами, обеспечивающих безопасность при нырянии, до мест с глубинами устанавливаются деревянные мостки или плоты для прыжков в воду.

РАЗДЕЛ VII

ТРЕБОВАНИЯ К ОХРАНЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

24. Использование водных объектов осуществляется в соответствии со статьями 50, 55, 56, 65 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 года № 1391, санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3.

25. Мероприятия по охране водных объектов осуществляются с соблюдением требований водного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, законодательства в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия населения.

26. Органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

27. Мероприятия по охране водного объекта водопользователем осуществляются в соответствии с условиями договора водопользования.

28. При использовании водных объектов запрещается:

а) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);

б) захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

в) сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

г) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоне водного объекта;

д) использовать моющие и стиральные средства, стирать белье, осуществлять мытье автотранспорта и животных.

РАЗДЕЛ VIII

ИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ИЛИ ИХ ЧАСТЕЙ ДЛЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЕЙ

29. В целях охраны жизни и здоровья людей на пляжах владелец пляжа обязан обеспечить информирование посетителей о возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещения информации на информационных стендах:

а) о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах, телефонах;

б) о приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде;

в) о прогнозе погоды на текущую дату, температуре воды и воздуха;

г) о схеме пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей;

д) о номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

30. Работники спасательных станций и постов, водопользователи проводят на пляжах и в других местах массового отдыха разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми на воде с использованием радиотрансляционных установок, стендов, фотовитрин с профилактическими материалами.

31. Владелец пляжа в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде, организует работу спасательного поста с дежурством спасателей или матросов-спасателей (далее - спасатели) в установленное время работы пляжа независимо от наличия запрета на купание.

Пост должен обеспечивать обозрение всей зоны купания спасателями и их реагирование на происшествия, которые могут привести к гибели или травмированию посетителей пляжа.

Используемые на посту спасательные средства должны быть промышленного изготовления и должны быть сертифицированы.

В обязанности спасателей входит постоянный контроль за безопасностью посетителей пляжа и предупреждение случаев нарушения требований главы IV Правил пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

32. Места отдыха должны быть обеспечены питьевой водой силами владельцев пляжей.

33. На территориях мест отдыха размещаются общественные туалеты.

Места отдыха должны быть оборудованы местами (площадками) для накопления твердых коммунальных отходов и, при необходимости, урнами.

Обустройство мест отдыха осуществляется в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства, а также с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации и Тульской области.

34. На пляжах и других местах массового отдыха на водных объектах запрещается:

а) купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего, что купание запрещено;

б) купаться за пределами установленного режима работы пляжа;

в) купаться в местах, где выставлены щиты (аншлаги) с предупреждающими и запрещающими знаками безопасности;

г) заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

д) подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать с не приспособленных для этих целей сооружений в воду;

- е) загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа;
- ж) купаться в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и др.);
- з) срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в воду с не приспособленных для этих целей сооружений;
- и) приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей;
- к) играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на воде, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся;
- л) плавать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках);
- м) спуск в воду и движение маломерных судов в зоне купания (за исключением спасательных судов);
- н) приближаться на водных мотоциклах (гидроциклах) ближе 50 метров к ограждению границ заплыва на пляжах и других мест купания;
- о) подавать ложные сигналы тревоги;
- п) оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания;
- р) въезд на территорию и мойка автомашин, стирка белья и купание животных.

35. Лица, виновные в нарушении требований настоящих Правил, несут ответственность в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.
